

Số: *334* /QĐ-UBND

Thái Nguyên, ngày *08* tháng 10 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH

**VỀ VIỆC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI CỦA BÀ NGUYỄN THÚY HẢO
Địa chỉ: Tổ 7, phường Tân Thịnh, thành phố Thái Nguyên
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THÁI NGUYÊN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Luật Viên chức năm 2010;

Căn cứ Nghị định số 27/2012/NĐ-CP ngày 06/4/2012 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật viên chức và trách nhiệm bồi thường, hoàn trả của viên chức;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định số 01/2015/QĐ-UBND ngày 07/01/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, tiền lương, cán bộ, công chức, viên chức và lao động hợp đồng trong các cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh Thái Nguyên;

Xét Đơn khiếu nại ngày 25 tháng 6 năm 2018 của bà Nguyễn Thúy Hảo, địa chỉ: Tổ 7, phường Tân Thịnh, thành phố Thái Nguyên;

Xét đề nghị của Sở Nội vụ tại Tờ trình số 375/TTr-SNV ngày 13/9/2019 và Văn bản số 1949/SNV-TTR ngày 07/10/2019.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Tại đơn khiếu nại đề ngày 25/6/2018, bà Nguyễn Thúy Hảo khiếu nại các nội dung sau:

- Khiếu nại việc Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên chưa thực hiện đối thoại trong quá trình giải quyết khiếu nại của bà đối với Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hảo.

- Khiếu nại Quyết định số 1601/QĐ-UBND ngày 19/3/2018 của Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thúy Hào, có nội dung: *“không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thúy Hào đối với Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hào”* là không đúng.

- Lý do khiếu nại: Bà Nguyễn Thúy Hào cho rằng Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên ban hành Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hào là không có cơ sở, không chứng minh được các hành vi vi phạm bằng các văn bản pháp lý. Đồng thời hành vi vi phạm của bà (nếu có) đã hết thời hạn kỷ luật.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT CỦA NGƯỜI ĐÃ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU

Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên đã ban hành Quyết định số 1601/QĐ-UBND ngày 19/3/2018 về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thúy Hào, cư trú tại tổ 7, phường Tân Thịnh, thành phố Thái Nguyên. Nội dung:

“Điều 1. Không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thúy Hào, cư trú tại tổ 7, phường Tân Thịnh, thành phố Thái Nguyên “khiếu nại Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hào”, vì nội dung khiếu nại không có căn cứ.

Điều 2. Giữ nguyên nội dung Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hào.”

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Căn cứ vào kết quả xác minh của Sở Nội vụ thấy khiếu nại của bà Nguyễn Thúy Hào có nội dung đúng, có nội dung đúng một phần và có nội dung sai. Cụ thể:

1. Nội dung khiếu nại đúng

- Về trình tự giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên: Trong quá trình giải quyết khiếu nại (lần đầu), Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên chưa tổ chức thực hiện đối thoại với người khiếu nại (là bà Nguyễn Thúy Hào).

- Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hào căn cứ vào Văn bản số 03/HĐKL-NV ngày 26/2/2017 của Hội đồng kỷ luật, xác định bà Nguyễn Thúy Hào vi phạm Khoản 12, Điều 8 Luật Tố cáo năm 2011; vi phạm Khoản 6, Điều 19 Luật Viên chức năm 2010. Lý do bà Hào gửi Đơn trình báo đến Công an thành phố Thái Nguyên việc bà Nguyễn Phương Thanh, Hiệu trưởng Trường tiểu học Lê Văn Tám có hành vi mắng chửi, hạ thấp uy tín, danh dự, đưa thông tin sai sự thật về bà Hào. Công an thành phố Thái Nguyên xác định các nội dung phản ánh

của bà Hào là không có cơ sở. Qua xác minh, bà Hào không có đơn thư tố cáo gửi đến UBND thành phố Thái Nguyên. Cơ quan Công an chỉ xác định tin báo của bà Hào là không có căn cứ, chứ không kết luận bà Hào có hành vi tố cáo. Do vậy, việc Hội đồng kỷ luật thành phố Thái Nguyên xác định hành vi vi phạm trên của bà Hào không đủ tài liệu chứng minh.

2. Nội dung khiếu nại đúng một phần

- Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hào căn cứ vào Văn bản số 03/HĐKL-NV ngày 26/2/2017 của Hội đồng kỷ luật xác định: Bà Nguyễn Thúy Hào vi phạm Khoản 1, Điều 16 Luật Viên chức năm 2010, do không “chấp hành đường lối, chính sách của Đảng Cộng sản Việt Nam và pháp luật của Nhà nước”. Hình thức kỷ luật áp dụng là “cảnh cáo”.

- Qua xác minh thấy:

+ Bà Nguyễn Thúy Hào đã có Quyết định kỷ luật số 49-QĐ/ĐU ngày 02/10/2017 của Ban Chấp hành Đảng bộ phường Tân Thịnh về việc thi hành kỷ luật bằng hình thức “cảnh cáo”;

+ Ngày 17/9/2018, Ủy ban kiểm tra Thành ủy Thái Nguyên có Quyết định số 117-QĐ/KT giải quyết khiếu nại kỷ luật Đảng của đồng chí Nguyễn Thúy Hào - Nguyên Bí thư Chi bộ Trường tiểu học Lê Văn Tám, Đảng bộ phường Tân Thịnh. Nội dung: Thay đổi hình thức kỷ luật “cảnh cáo” bằng hình thức kỷ luật “khiển trách”.

+ Ngày 05/8/2019, Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy đã có Quyết định số 232-QĐ/KTTU về việc giải quyết khiếu nại kỷ luật của đồng chí Nguyễn Thúy Hào, Đảng viên chi bộ Trường tiểu học Lê Văn Tám, Đảng bộ phường Tân Thịnh, giáo viên công tác tại Trường tiểu học Quyết Thắng, thành phố Thái Nguyên với nội dung: *“Giữ nguyên hình thức kỷ luật khiển trách đối với đồng chí Nguyễn Thúy Hào”*.

Như vậy, việc Hội đồng kỷ luật áp dụng hình thức kỷ luật “cảnh cáo” là chưa đúng với quy định tại Khoản 5, Khoản 8, Điều 10 Nghị định số 27/2012/NĐ-CP ngày 06/4/2012 của Chính phủ; hình thức kỷ luật phù hợp là “khiển trách”. Theo đó, bà Nguyễn Thúy Hào khiếu nại đúng một phần.

3. Nội dung khiếu nại sai

- Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hào đã căn cứ vào Văn bản số 03/HĐKL-NV ngày 26/2/2017 của Hội đồng kỷ luật xác định bà Nguyễn Thúy Hào vi phạm Khoản 1, Điều 19 Luật Viên chức 2010, do có hành vi “tự ý bỏ việc” là đúng. Vì qua xác minh thấy: Bà Nguyễn Thúy Hào có nghỉ việc các ngày 25, 26, 27, 28, 29 tháng 9 năm 2017 và ngày 02, 04, 05, 06 tháng 10 năm 2017 chưa được sự đồng ý, nhất trí của người quản lý (Hiệu trưởng Trường

tiểu học Lê Văn Tám); khi làm việc với Phòng Nội vụ thành phố Thái Nguyên ngày 05/12/2017, bà Nguyễn Thúy Hảo không cung cấp được chứng cứ chứng minh đã được phép nghỉ (theo quy định của pháp luật về lao động hoặc được cơ quan quản lý đồng ý cho nghỉ) làm việc trong các ngày trên. Theo đó, bà Nguyễn Thúy Hảo khiêu nại sai.

- Về thời hạn, thời hiệu xem xét kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hảo:

+ UBND thành phố Thái Nguyên đã ban hành Quyết định số 12792/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 về việc kéo dài thời hạn xử lý kỷ luật đối với bà Nguyễn Thúy Hảo, Bí thư Chi bộ - Phó Hiệu trưởng Trường tiểu học Lê Văn Tám. Trong nơi nhận của Quyết định trên có tên bà Nguyễn Thúy Hảo.

+ Bà Nguyễn Thúy Hảo cho rằng mình không nhận được Quyết định số 12792/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 của UBND thành phố Thái Nguyên vì UBND thành phố Thái Nguyên không có tài liệu chứng minh đã gửi Quyết định trên đến Bà. Qua xác minh thấy: Tại Biên bản làm việc ngày 05/12/2017 tại Trường tiểu học Lê Văn Tám do ông Tô Hạ Sỹ là Trưởng phòng Phòng Nội vụ thành phố Thái Nguyên chủ trì, có mặt bà Nguyễn Thúy Hảo, đã thể hiện nội dung Quyết định nêu trên ở phần căn cứ, bà Nguyễn Thúy Hảo có đọc Biên bản và có ký xác nhận. Như vậy, trên thực tế bà Nguyễn Thúy Hảo đã tiếp nhận Quyết định số 12792/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 của UBND thành phố Thái Nguyên.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Người khiêu nại (bà Nguyễn Thúy Hảo) và các thành phần tham gia buổi đối thoại đã tập trung thống nhất đồng ý với kết luận của người Chủ trì buổi đối thoại, cụ thể:

- Về trình tự, thủ tục giải quyết khiêu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên: Chưa thực hiện tổ chức đối thoại theo quy định của pháp luật về khiêu nại. Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm.

- Bà Nguyễn Thúy Hảo và Đoàn xác minh của Sở Nội vụ nhất trí kết quả xác minh nội dung bà Nguyễn Thúy Hảo không có hành vi vi phạm Luật Tố cáo.

- Đối với hành vi vi phạm “*chấp hành đường lối, chủ trương của Đảng Cộng sản Việt Nam, chính sách pháp luật của Nhà Nước*” bà Nguyễn Thúy Hảo đã nhận được Quyết định giải quyết khiêu nại số 232-QĐ/KTTU ngày 05/8/2019 của Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy đối với đảng viên Nguyễn Thúy Hảo.

- Đối với hành vi “*tự ý nghỉ việc*”, bà Nguyễn Thúy Hảo không cung cấp được tài liệu chứng minh việc nghỉ làm các ngày 25, 26, 27, 28, 29 tháng 9 năm 2017 và ngày 02, 04, 05, 06 tháng 10 năm 2017 là đúng quy định của pháp luật về lao động và quản lý viên chức.

- Bà Nguyễn Thúy Hảo tiếp tục phấn đấu để hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ được giao trong thời gian tới, phát huy vai trò tiên phong gương mẫu của người đảng viên Đảng Cộng sản Việt Nam.

V. KẾT LUẬN

1. Khiếu nại việc Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên thực hiện chưa đúng trình tự, thủ tục trong giải quyết khiếu nại lần đầu là khiếu nại đúng.

2. Khiếu nại Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hảo.

- Nội dung khiếu nại việc xác định các lý do kỷ luật và hình thức kỷ luật:

+ Lý do kỷ luật: Bà Hảo “*lợi dụng việc tố cáo xuyên tạc... xúc phạm danh dự, nhân phẩm, uy tín của người khác*” là khiếu nại đúng.

+ Lý do kỷ luật: Bà Hảo không “*chấp hành đường lối, chính sách của Đảng Cộng sản Việt Nam và pháp luật của Nhà nước*”, vi phạm Khoản 1, Điều 16 Luật Viên chức năm 2010. Hình thức kỷ luật đề nghị được Hội đồng kỷ luật xem xét áp dụng Khoản 1, Khoản 7, Điều 11 Nghị định số 27/2012/NĐ-CP với hình thức kỷ luật “cảnh cáo” là chưa phù hợp. Khiếu nại của bà Nguyễn Thúy Hảo là đúng một phần.

+ Lý do kỷ luật: Bà Hảo “*tự ý nghỉ việc*” vi phạm Khoản 1, Điều 19 Luật Viên chức 2010. Hình thức kỷ luật “cảnh cáo” là đúng quy định tại Khoản 1, Điều 19 Luật Viên chức và Khoản 4, Điều 11 Nghị định 27/2012/NĐ-CP. Khiếu nại của bà Nguyễn Thúy Hảo là sai.

+ Căn cứ vào Khoản 2, Điều 3 Nghị định 27/2012/NĐ-CP, với 02 hành vi vi phạm kỷ luật: Không “*chấp hành đường lối, chính sách của Đảng Cộng sản Việt Nam và pháp luật của Nhà nước*” và “*tự ý nghỉ việc*”, Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên đã ban hành Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 với hình thức kỷ luật “cách chức” là đúng theo quy định. Khiếu nại của bà Nguyễn Thúy Hảo là sai.

- Nội dung khiếu nại việc xác định thời hạn kỷ luật: Theo quy định tại Khoản 2, Điều 8 Nghị định số 27/2012/NĐ-CP: “*Trường hợp vụ việc có liên quan đến nhiều người, có tang vật, phương tiện cần giám định hoặc những tình tiết phức tạp khác cần có thời gian thanh tra, kiểm tra để làm rõ thêm thì người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập có thẩm quyền xử lý kỷ luật ra quyết định kéo dài thời hạn xử lý kỷ luật, nhưng không quá 04 tháng*”. Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên đã ban hành Quyết định số 12792/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 về việc kéo dài thời hạn xử lý kỷ luật đối với bà Nguyễn Thúy Hảo, Bí thư Chi bộ - Phó Hiệu trưởng Trường tiểu học Lê Văn Tám là đúng. Khiếu nại của bà Nguyễn Thúy Hảo là sai.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Chấp nhận một phần nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thúy Hảo, địa chỉ tổ 7, phường Tân Thịnh, thành phố Thái Nguyên, đó là:

1. Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên hủy bỏ một phần nội dung của Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hào: “*Lý do có hành vi: “lợi dụng việc tố cáo xuyên tạc... xúc phạm danh dự, nhân phẩm, uy tín của người khác” vi phạm Khoản 12, Điều 8 Luật Tố cáo năm 2011, Khoản 6, Điều 9 Luật Viên chức năm 2010*”.

Lý do: Không có căn cứ chứng minh bà Nguyễn Thúy Hào vi phạm.

2. Giữ nguyên các nội dung khác của Quyết định số 14599/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 về việc kỷ luật bà Nguyễn Thúy Hào.

Điều 2. Giao Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên tổ chức thực hiện và yêu cầu bà Nguyễn Thúy Hào, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan nghiêm túc thực hiện Quyết định này.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND thành phố Thái Nguyên; Trưởng Ban Tiếp công dân tỉnh; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan và bà Nguyễn Thúy Hào chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
 - Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
 - Ban tiếp Công dân tỉnh;
 - Công Thông tin điện tử tỉnh;
 - LĐVP: Đ/c Trưởng, Đ/c Tôn;
 - Lưu: VT, NC.
- Taint\QuyếtĐinh.16b.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC**



Trịnh Việt Hùng