

Số: *155*/BC-BPC

Thái Nguyên, ngày *02* tháng 11 năm 2021

## BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên**  
*Trình tại Kỳ họp thứ ba (Kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XIV,*  
*nhiệm kỳ 2021 - 2026*

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và các Thông báo số 150/TB-HĐND ngày 20 tháng 10 năm 2021, số 153/TB-HĐND ngày 25 tháng 10 năm 2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phân công thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ ba (Kỳ họp chuyên đề), Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XIV, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã chủ trì thẩm tra 02 tờ trình, dự thảo Nghị quyết và phối hợp với các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra 13 nội dung tờ trình, dự thảo Nghị quyết theo quy định. Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

### **1. Tờ trình, dự thảo Nghị quyết thông qua đề nghị thành lập các phường thuộc thị xã Phổ Yên và thành lập thành phố Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên**

*a) Sự cần thiết phải thành lập các phường thuộc thị xã Phổ Yên và thành lập thành phố Phổ Yên*

Thực hiện Quy hoạch chung xây dựng thị xã Phổ Yên, quy hoạch vùng tỉnh Thái Nguyên và thực hiện nhiệm vụ xây dựng, phát triển thị xã Phổ Yên trở thành thành phố trực thuộc tỉnh theo Nghị quyết số 12-NQ/TU ngày 08 tháng 10 năm 2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy với mục tiêu xây dựng thị xã Phổ Yên trở thành thành phố năng động, hiện đại, văn minh với chức năng là trung tâm, cực kinh tế phía Nam, là cửa ngõ giao thương kinh tế, văn hóa của tỉnh với thủ đô Hà Nội và các tỉnh đồng bằng sông Hồng, có vai trò thúc đẩy mạnh mẽ phát triển kinh tế - xã hội cho khu vực phía Nam của tỉnh.

Trong những năm gần đây, kinh tế - xã hội của thị xã đã có bước phát triển mạnh mẽ theo hướng công nghiệp hóa - hiện đại hóa, cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng công nghiệp - thương mại và dịch vụ; tốc độ đô thị hóa nhanh, hệ thống cơ sở hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật được đầu tư tương đối đồng bộ, đưa Phổ Yên trở thành trung tâm kinh tế tổng hợp về công nghiệp, thương mại và dịch vụ.

Vì vậy, việc thành lập các phường thuộc thị xã Phổ Yên và thành lập thành phố Phổ Yên thuộc tỉnh Thái Nguyên là cần thiết, phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành; phù hợp với yêu cầu của thực tiễn để khai thác, phát huy tối đa tiềm năng, lợi thế, xứng đáng với vị thế và vai trò của thị xã cả trong hiện tại và tương lai; tạo cơ sở pháp lý cho việc thiết lập mô hình tổ chức chính quyền phù hợp.

*b) Về tính hợp hiến, hợp pháp:* Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thành lập các phường thuộc thị xã Phổ Yên và thành lập thành phố Phổ Yên thuộc tỉnh Thái Nguyên là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 132 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

*c) Đối với nội dung dự thảo Nghị quyết:* Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình tại kỳ họp, về một số nội dung cụ thể Ban đề nghị:

- *Về tên của dự thảo Nghị quyết:* Để đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh được quy định tại khoản 2 Điều 132 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, đề nghị nghiên cứu, điều chỉnh lại tên của dự thảo Nghị quyết như sau: “*Nghị quyết về việc tán thành chủ trương thành lập các phường thuộc thị xã Phổ Yên và thành lập thành phố Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên*”.

- *Về căn cứ xây dựng Nghị quyết:* Đề nghị rà soát lược bỏ những căn cứ không cần thiết theo quy định khi ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- *Về Điều 1, Điều 2 của dự thảo nghị quyết:* Để đảm bảo nội dung Nghị quyết khi ban hành được rõ ràng, đầy đủ. Ban đề nghị nghiên cứu, điều chỉnh lại như sau:

**“Điều 1.** Tán thành chủ trương thành lập 09 phường thuộc thị xã Phổ Yên gồm các phường Đắc Sơn, Nam Tiến, Tiên Phong, Đông Cao, Tân Phú, Thuận Thành, Hồng Tiến, Tân Hương, Trung Thành và thành lập thành phố Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên trên cơ sở giữ nguyên diện tích tự nhiên, dân số và địa giới hành chính của các xã Đắc Sơn, Nam Tiến, Tiên Phong, Đông Cao, Tân Phú, Thuận Thành, Hồng Tiến, Tân Hương, Trung Thành và thị xã Phổ Yên hiện nay.

**Điều 2.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn thiện hồ sơ và Đề án trình cấp có thẩm quyền quyết định thành lập các phường thuộc thị xã Phổ Yên và thành lập thành phố Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên theo quy định của pháp luật.”

*d) Nội dung đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh*

- Tập trung nguồn lực đầu tư hoàn thiện hạ tầng của những xã dự kiến thành lập phường hiện nay còn thiếu hoặc đã đảm bảo nhưng còn yếu về tiêu chí (*quy mô chợ hoặc siêu thị tại xã Đông Cao, xã Tân Phú; mật độ đường cống thoát nước chính, tỷ lệ nước thải đô thị được xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật ...*).

- Tiếp tục quan tâm chỉ đạo, tập trung đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng đối với một số tiêu chuẩn còn yếu và thiếu theo các quy định của đô thị loại III đối với thị xã Phổ Yên hiện nay theo đánh giá và kiến nghị của Bộ Xây dựng (*các công trình văn hóa, công trình dịch vụ thương mại*).

- Sau khi được cấp có thẩm quyền thông qua việc thành lập các phường thuộc thị xã Phổ Yên và thành lập thành phố Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo kịp thời kiện toàn bộ máy chính quyền theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo tính liên tục, kế thừa và ổn định; có giải pháp đảm bảo công tác cán bộ để phù hợp với chính chuyên địa phương cấp phường, cấp thành phố; kiểm kê các tuyến đường, tuyến phố, công trình công cộng trong khu vực nội thị của thành phố Phổ Yên để xây dựng kế hoạch đặt tên, đổi tên trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

- Quan tâm chỉ đạo giải quyết các ý kiến, kiến nghị hợp pháp, chính đáng của Nhân dân thị xã Phổ Yên trong quá trình lấy ý kiến Nhân dân thị xã về việc thành lập các phường thuộc thị xã Phổ Yên và thành lập thành phố Phổ Yên mà Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổng hợp tại Báo cáo số 224/BC-UBND ngày 18 tháng 10 năm 2021 gửi tới Hội đồng nhân dân tỉnh.

## **2. Tờ trình, dự thảo Nghị quyết thông qua Đồ án quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao**

a) *Về tính hợp hiến hợp pháp*: Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền quy định tại khoản 9 Điều 28 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018.

b) *Về dự thảo nghị quyết*: Ban Pháp chế cơ bản thống nhất như nội dung dự thảo Nghị quyết, về phần căn cứ xây dựng Nghị quyết, Ban đề nghị bổ sung Luật Công nghệ cao năm 2008; Quyết định số 34/2019/QĐ-TTg ngày 18 tháng 12 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ Quy định tiêu chí xác định dự án, phương án sản xuất kinh doanh ứng dụng công nghệ cao trong nông nghiệp và bổ sung danh mục công nghệ cao được ưu tiên đầu tư phát triển ban hành kèm theo Quyết định số 66/2014/QĐ-TTg ngày 25 tháng 11 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ.

c) *Nội dung đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh*

- Báo cáo rõ hơn về cơ sở tính toán để xác định diện tích đất bố trí cho các khu chức năng theo dự kiến của Đồ án quy hoạch.

- Báo cáo giải pháp để đảm bảo tính khả thi của quy hoạch khu xử lý chất thải và nước thải theo dự kiến hiện có vị trí tọa độ cos nền cao hơn một số khu vực khác trong tổng thể khu đất của dự án thực hiện quy hoạch.

- Trong phạm vi quy hoạch của dự án có 3 tuyến đường đối ngoại và 4 tuyến đối nội, Ban đề nghị làm rõ thêm: Các tuyến đường đối nội theo quy hoạch có đáp ứng được quy mô của dự án? trong khi nhiều tuyến đường đối ngoại lớn đi qua vùng quy hoạch có gây khó khăn cho quá trình quản lý và hoạt động của dự án khi đi vào hoạt động?.

- Chỉ đạo các các cơ quan, địa phương liên quan tiếp tục tuyên truyền, vận động nhân dân trong vùng quy hoạch của dự án, thực hiện đúng các quy định của nhà nước, đảm bảo cho việc triển khai quy hoạch chi tiết và thực hiện quy hoạch được thuận lợi, sớm hình thành Khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao quan trọng của tỉnh.

**3. Các nội dung được phân công phối hợp thẩm tra:** Ban Pháp chế đã có ý kiến bằng văn bản gửi đến Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Ban chủ trì thẩm tra để tổng hợp xây dựng báo cáo theo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh trình Kỳ họp thứ ba (Kỳ họp chuyên đề), Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XIV, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban trân trọng báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy (Báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (Báo cáo);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh Khóa XIV;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CVPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Trần Văn Khương**